



Burgemeester

zitting van 16 december 2020

ALGEMENE ZAKEN
Bestuurlijke Handhaving

Besluit

Goedgekeurd

Coronavirus (COVID-19) - Politieverordening - Gedeeltelijk afstandsonderwijs secundaire scholen - Verlenging tot krokusvakantie 2021 - Goedkeuring (2020_BURG_00652)

Getekend door

Beschrijving

Regelgeving: bevoegdheid

- de burgemeester is bevoegd op basis van de nieuwe gemeentewet en op basis van het gecoördineerd politiereglement van de stad Leuven

Juridische grond

- de artikelen 134, §1 en 135, §2 nieuwe gemeentewet
- het decreet lokaal bestuur
- het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID19 te beperken, en latere wijzigingen

Argumentatie

Naar aanleiding van de zeer snelle verspreiding van het coronavirus (COVID-19) in België en de naburige landen werd via ministerieel besluit van 13 maart 2020 de federale fase van het nationaal noodplan betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19 afgekondigd. De federale fase is een uitzonderlijke situatie en deze is nog steeds van toepassing.

De federale overheid heeft dringende maatregelen getroffen om de verspreiding van de epidemie tegen te gaan ter bescherming van de openbare gezondheid.

Door de sterk stijgende cijfers in heel België, waren nieuwe maatregelen met impact nodig. In het bestrijden van heropflakkingen van COVID-19 spelen de lokale besturen een belangrijke rol. Ook in de scholen steeg het aantal besmettingen bij leerlingen en leerkrachten. In de meeste scholen zijn er klasgroepen, leerlingen en leerkrachten in quarantaine of isolatie. De druk op de scholen en de leerkrachten door deze afwezigheden, en door zich telkens aan andere omstandigheden aan te moeten passen, steeg ook.

Besluit van de burgemeester van 16 december 2020

Coronavirus (COVID-19) - Politieverordening - Gedeeltelijk afstandsonderwijs secundaire scholen - Verlenging tot krokusvakantie 2021 - Goedkeuring (2020_BURG_00652)

Leuven is een belangrijke onderwijsstad, ook voor het secundair onderwijs. Elke dag komen er meer dan 13.000 scholieren vanuit de ruime regio naar de secundaire scholen in Leuven, waarvan 66% van buiten Leuven.

Scholieren zitten de hele dag samen met een mondkemper in vaak kleine klaslokalen en kruisen elkaar in drukke gangen; in de buitenlucht zijn ze in contact met elkaar zonder mondkemper, terwijl afstand houden niet altijd gebeurt. Door de sterke regionale centrumfunctie voor het secundair onderwijs, zitten de bussen richting Leuven zeer vol met scholieren. Deze worden in de spits gemengd met andere groepen. Aan de transmissie van het virus dragen ook kinderen en jongeren bij, zo toont het continu evoluerend wetenschappelijk onderzoek rond vectoren van besmetting aan. Vanaf de leeftijd boven 12 jaar, en vanaf de hogere graden helemaal, zijn scholieren naar deze nieuwste bevindingen even besmettelijk als volwassenen.

Maatregelen nemen met betrekking tot deze leeftijdsgroep in de scholen heeft dus impact op de besmettingscurve, en de grootste impact met maatregelen voor de oudste leeftijdsgroep. Dit gaat over 2/3^{de} van de scholieren.

De leeftijdsgroep 14-18 jaar van de tweede en derde graad, is over het algemeen in voldoende mate zelfredzaam, ook met betrekking tot online onderwijs. Afstandsonderwijs voor deze groep heeft daardoor relatief minder gevolgen voor de combinatie met de werksituatie van de ouders.

Het belang van minstens gedeeltelijke fysieke lessen voor de kwaliteit van het onderwijs staat eveneens buiten kijf, om een minimum aan klasdynamiek en draagkracht van de jongeren te houden, voor de verbondenheid met het klas- en lesgebeuren, en om de kwetsbare leerlingen voldoende te omringen. Ook voor technische richtingen, en specifieke groepen zoals OKAN-klassen, is fysiek lesgeven nodig. Het is dan ook belangrijk om online lessen te blijven combineren met fysieke lessen op school, voor zolang de epidemiologische situatie dat toelaat.

Als er deeltijds afstandsonderwijs wordt voorzien, zijn er per dag maximaal de helft van de scholieren van deze leeftijdsgroep op school. Deze gespreide aanwezigheid betekent minder contacten in de schoolgebouwen en onder elkaar, minder drukte op het openbaar vervoer en rond de schooltoegangen, minder bewegingen van en naar Leuven en dus minder mengen van groepen jongeren, en bijgevolg een verlaging van het risico op verspreiding van het coronavirus.

De stad stemde af met de verschillende netten, schoolgemeenschappen, en secundaire scholen, en met CLB's en vakbonden, op zondag 25 oktober 2020 en maandag 26 oktober 2020, over haar voorstel voor het nemen van 2 maatregelen voor alle secundaire scholen op het grondgebied Leuven: invoeren van deeltijds afstandsonderwijs voor tweede en derde graad secundair onderwijs, en volledig afstandsonderwijs voor de tweede en derde graad op 12 en 13 november, mits uitzonderingen voor enkele soorten onderwijs en mits de scholen de van maatregel op maat van de school konden operationaliseren. Dit werd in een burgemeesterbesluit opgenomen en vervolgens op de gemeenteraad van november bekrachtigd.

De secundaire scholen van Leuven meldden in een overleg met de stad dat deze combinatie van afstands- en fysiek onderwijs redelijk goed werkt. Het is haalbaar dit voor langere periode te organiseren, ook wat betreft de onderwijskwaliteit en voor de leerlingen. Voor sommige richtingen is het moeilijker, maar de scholen kunnen daar flankerende maatregelen nemen.

Gezien de huidige epidemiologische situatie in België schijnt te stabiliseren op een te hoog niveau of zelfs te stijgen, is het niet aangewezen om na de kerstvakantie al opnieuw in voltijds fysieke lesmodus te starten. Ook als is de besmettingsgraad in Leuven relatief laag, toch is dat geen reden om in Leuven een andere beslissing te nemen, gezien ook de grote regionale, zelfs interprovinciale scholierenstromen in het secundaire onderwijs.

De verantwoordelijken van de netten in Leuven willen een snelle beslissing om duidelijkheid en rust te creëren, en dit meteen voor een voldoende lange periode. Mocht de situatie sterk verbeteren, dan kan er dan alsnog sneller in onderling overleg opnieuw voltijds fysiek onderwijs ingericht worden in de secundaire scholen. Voor het onderwijs is opnieuw omschakelen naar voltijds fysiek onderwijs immers eenvoudig en snel te realiseren. Het omgekeerde is moeilijker.

Besluit van de burgemeester van 16 december 2020

Coronavirus (COVID-19) - Politieverordening - Gedeeltelijk afstandsonderwijs secundaire scholen - Verlenging tot krokusvakantie 2021 - Goedkeuring (2020_BURG_00652)

Daarom werden volgende maatregelen op vrijdag 11 december 2020 tijdens het corona-overleg met vertegenwoordigers van het leerplichtonderwijs (basis en secundair) afgesproken:

- Na de kerstvakantie en dit tot de krokusvakantie, blijft de tweede en derde graad van het secundair onderwijs in Leuven in modus deeltijds afstandsonderwijs, met 50% aanwezigheid op de school. De scholen kiezen zelf hoe ze de deeltijdse werking organiseren: week-om-week, enkele dagen per week, dag-om-dag,... Voor praktijkrichtingen en -vakken zijn afwijkingen mogelijk. Op deeltijds lerenden, duaal lerenden en OKAN-klassen, is deze maatregel niet van toepassing.
- Deze maatregel geldt tot aan de krokusvakantie 2020. Er wordt regelmatig geëvalueerd. Mocht de epidemiologische situatie grondig verbeteren, dan zullen de stad en scholen overleggen of en hoe voltijds fysiek onderwijs voor enkele of alle leerjaren en -richtingen opnieuw kan georganiseerd worden.

Op 14 december 2020 kondigde minister Weyts aan dat hij samen met de onderwijspartners en in overleg met de virologen beslist had dat de [huidige coronamaatregelen in het onderwijs](#) van kracht blijven **tot en met vrijdag 15 januari 2021**.

Gezien hogerstaande overwegingen is het echter belangrijk dat dit deeltijds afstandsonderwijs na deze datum en conform de lokale afspraken verlengd wordt tot de krokusvakantie.

Gezien de hoogdringendheid ter bescherming van de volksgezondheid, kan de burgemeester de noodzakelijke maatregelen nemen via een politieverordening. Het is nodig om dit nu te beslissen, zodat de scholen, lerarenkorps, ouders en leerlingen zich nu kunnen voorbereiden op de periode na de kerstvakantie; en dat deze periode voldoende lang is om duidelijkheid en rust te brengen.

De gouverneur verklaarde zich op 16 december 2020 akkoord met deze maatregelen.

Deze politieverordening wordt ter bekrachtiging voorgelegd op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad.

Besluit

Artikel 1

Dat alle secundaire scholen van Leuven ook na 15 januari 2021 voor de tweede en derde graad het onderwijs in 50/50 gedeeltelijk afstandsonderwijs blijven organiseren, met de helft lessen op school, en de helft afstandsonderwijs, en dit tot de krokusvakantie. De scholen kiezen zelf hoe ze de 50/50 regeling operationaliseren. Voor praktijkrichtingen en -vakken kunnen afwijkingen voorzien worden. Dit artikel is niet van toepassing op deeltijds lerenden en op duaal leren, noch op OKAN-klassen.

Artikel 2

Deze politieverordening onmiddellijk in werking te laten treden.

Artikel 3

Deze politieverordening ter bekrachtiging voor te leggen op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad.

Bijlagen

1. 20201215_advies inzake politieverordening - verlenging deeltijds afstandsonderwijs.msg